

## **Accogliere i migranti: minaccia, dovere o diritto?**

di Antonio Maria Vegliò \*

in "Aggiornamenti sociali" n° 7-8, luglio agosto 2009

Oggi siamo tutti consapevoli di vivere in un mondo sempre più globalizzato e segnato profondamente da diversità culturali, sociali, economiche, politiche e religiose. Siamo inoltre sollecitati da quotidiani fatti di cronaca che pongono interrogativi sull'accoglienza o sul respingimento dei migranti, nel Mediterraneo e in Europa come ai confini tra Messico e Stati Uniti d'America, in Estremo Oriente come all'interno dei Paesi dell'Africa subsahariana e ovunque ci siano rilevanti flussi migratori.

Si tratta di un'«invasione» dalla quale bisogna «difendersi»? Oppure i poveri hanno il diritto, appunto perché poveri, di bussare alle porte delle società benestanti?

Non c'è da meravigliarsi: le ondate migratorie, nella storia, di norma hanno presentato inizialmente situazioni più o meno confuse. Non c'è neppure da spaventarsi, ma certamente lo spostamento, soprattutto massiccio, di migranti impegna a mettere ordine nei rapporti reciproci, perché tutti diventino collaboratori e promotori di benessere a mutuo vantaggio (1). Il fenomeno delle migrazioni, dunque, va considerato non come semplice dato statistico e socioeconomico, ma come un fatto problematico e complesso, che ha al centro uomini e donne. Anche se stipati nella stiva di un'imbarcazione o in fuga attraverso altri percorsi, via aria o via terra, si tratta di persone umane, che intraprendono la lunga marcia dell'emigrazione perché per loro è impossibile giungere altrimenti in un luogo sicuro, aspettandosi di essere soccorsi nella difesa della propria dignità e della propria storia (2).

### **1. Gestione impegnativa, ma urgente**

Proprio qui sorge la prima sfida per coloro che hanno retta coscienza, poiché risulta evidente quanto sia indispensabile l'istituzione di un ordinamento giuridico internazionale, che stabilisca un'effettiva condivisione di responsabilità tra i Paesi di partenza, di transito e di destinazione dei flussi migratori, cosicché nessuno sia lasciato solo nel gestire le difficili situazioni che inevitabilmente si creano. Tanto più se tra coloro che fuggono sulle rotte migratorie — regolari o irregolari — vi è chi necessita di protezione internazionale, per cui il respingimento nel Paese d'origine significherebbe procurargli grave danno. È dunque indispensabile, per un mondo che vuol dirsi civile, l'urgente adozione di appropriate normative. È necessario riformulare le politiche di accoglienza con un piano di solidarietà concordata, anche per gestire il fenomeno con scelte preventive.

È innegabile l'autorità sovrana degli Stati nel definire i requisiti di accesso e di permanenza degli immigrati, così come la competenza discrezionale nel proibire loro l'ingresso. Senza dimenticare, tuttavia, che l'esercizio di tale sovranità è giuridicamente circoscritto dalla ratifica dei trattati internazionali e dal rispetto di due principi etici: la tutela della dignità della persona e dei gruppi umani, con il diritto che ne deriva all'identità collettiva, e la promozione dell'unità fondamentale del genere umano, la quale suppone che tutta l'umanità, al di là delle distinzioni etniche, nazionali, culturali e religiose, formi una comunità senza discriminazioni tra i popoli, che tendono alla solidarietà reciproca (3). Poi, nel definire la politica e il diritto di migrare non si può ignorare, da un lato, la realtà delle strutture economiche internazionali, con il crescente divario tra Nord e Sud e l'espulsione di intere popolazioni dalle aree sfruttate e impoverite; dall'altro, il ruolo economico svolto dagli immigrati nei sistemi di produzione e sviluppo dei Paesi d'accoglienza (4).

### **2. Diritti e doveri**

Ad ogni buon conto, i diritti umani fondamentali, garanti della dignità della persona, devono essere pienamente assicurati. Tra questi ricordiamo in particolare il diritto alla vita e all'integrità fisica e

morale, senza essere sottoposti a torture, maltrattamenti o pene crudeli, inumane o degradanti; il diritto al riconoscimento della propria personalità giuridica e quello alla libertà personale e alla sicurezza; il diritto all'onore, all'intimità personale e familiare, all'inviolabilità della casa e della corrispondenza; il diritto a scegliersi un coniuge e fondare una famiglia; il diritto a conservare lingua, cultura e tradizioni proprie; il diritto alla libertà di pensiero, di opinione, di coscienza e di religione e a manifestarle, restando unicamente soggetti alle limitazioni prescritte per legge o necessarie a proteggere la sicurezza, l'ordine, la salute o la morale pubblici o i diritti e le libertà fondamentali degli altri; il diritto alla proprietà dei beni legittimamente acquisiti, senza possibilità di venirsene arbitrariamente privati, e a difendere in giudizio i propri diritti, su piede di parità con chi gode della nazionalità; il diritto a ricorrere alla tutela e all'assistenza dello Stato d'origine e, per quanto concerne l'infanzia, il diritto alla protezione e all'educazione. Circa i diritti del mondo del lavoro — salario, condizioni di lavoro, riposo settimanale, ferie, diritti sindacali — e i diritti sociali — trattamento pensionistico e disoccupazionale, assistenza sanitaria, abitazione e protezione del nucleo familiare —, se gli immigrati contribuiscono al benessere della società che li accoglie, è ragionevole che abbiano pure accesso alla ricchezza che aiutano a creare. Nella misura in cui essi si inseriscono nel sistema produttivo, adempiendo ai propri obblighi fiscali in base alle aliquote stabilite per tutti i cittadini, hanno diritto al medesimo trattamento. Analogamente va detto per i doveri, che tutti devono assumersi per garantire la reciproca sicurezza, lo sviluppo e la pace. È sotto gli occhi di tutti, invece, che ci troviamo di fronte alla tendenza di molti Paesi a trincerarsi, a chiudersi, ad assicurare il livello di benessere raggiunto dentro le proprie mura, senza prestare sufficiente attenzione alle necessità di chi si trova fuori le mura, con grave omissione del principio di solidarietà.

In effetti, l'analisi della storia delle migrazioni dimostra che un'accoglienza graduale e ordinata, rispettosa ma non ingenua, da una parte fa emergere il senso umanitario della solidarietà e dell'ospitalità e, dall'altra, aumenta il potenziale produttivo in campo economico e arricchisce gli scambi sociali (5).

Diciamo subito, perciò, che l'arrivo dei migranti non è certo un pericolo, se ovviamente trova giusta attuazione una gestione integrata di tutti gli aspetti correlati alla loro buona accoglienza, soprattutto per contrastare il più efficacemente possibile l'opera di organizzazioni criminali che fanno traffico e contrabbando di esseri umani. Chi ha responsabilità di governo, pertanto, è chiamato ad agire sul piano della progettazione, per individuare e realizzare modelli di integrazione e di coesione, aggregando tutte quelle forze sociali, culturali, educative, istituzionali ed ecclesiali che ne hanno competenza.

### **3. La società integrata**

La società contemporanea assume sempre più le caratteristiche della multietnicità e del multiculturalismo (6). Siamo messi a confronto con l'intensificarsi di flussi migratori sempre più differenziati, la presenza massiccia di migranti non cristiani, l'esigenza della difesa dei loro diritti umani e religiosi, la promozione di un dialogo complesso e difficile, che la mediazione culturale richiede.

Mai come oggi le migrazioni stanno mettendo in discussione i fondamenti stessi della società e gli sviluppi della convivenza sociale. Le migrazioni spingono a chiederci quale tipo di società stiamo costruendo e, nello stesso tempo, sollecitano che si progetti una società nella quale si allarghino gli spazi di appartenenza e di partecipazione e si restringano quelli di emarginazione e di esclusione. Sfida e obiettivo di fondo è la costruzione di una «società integrata» e questo richiede non tanto la difesa di culture e religioni contrapposte, quanto piuttosto, da un lato, l'adozione di nuove reti di solidarietà contro la miseria e l'esclusione sociale e, dall'altro, l'incontro di culture e il dialogo che favoriscano la relazione, lo scambio e il vicendevole arricchimento (7).

### **4. La sfida dell'intercultura**

Forse la più importante sfida attuale è quella dell'accoglienza dell'altro. Certamente, la soluzione del dramma migratorio è in gran parte di tipo politico, ma nel contempo viene posto un «test di civiltà»,

che si fonda sulla giustizia e sul rispetto della dignità della persona, mai trattata come merce o mera forza lavoro. È in tale ottica che nell'enciclica *Spe salvi* (2007) Benedetto XVI raccomanda il superamento dell'idea materialista che l'uomo sia solo il prodotto di condizioni economiche. Ma superarla significa mettere al centro di un nuovo modello di sviluppo la persona e le relazioni tra le persone, e insieme il legame inscindibile tra dimensione spirituale, morale e materiale (8).

Abbiamo oltrepassato la soglia del terzo millennio, propiziato dagli strumenti sempre più «globalizzanti» dell'informatica e della tecnologia. Sono maturi i tempi per un'operazione di completamento del cammino intrapreso, in cui la molteplicità diventi coesione e la diversità sia apprezzata come ricchezza. In effetti, la rinascita della comunità umana si offre come planetaria e interculturale. Del resto, si sa, il provincialismo blocca la speranza, perché marcia contro la storia. La strada migliore è quella della formazione alla mondialità per una convivialità delle persone e delle culture. Tale coesione comporta una concreta educazione alla pace, la quale costituisce un bene irrinunciabile nei vari contesti della vita, della famiglia, della scuola, della Chiesa, degli spazi di società amministrativa, politica e sociale. Educare all'intercultura, dunque, significa anzitutto aiutare a coltivare le premesse della pace, come la tolleranza, la giustizia, la magnanimità e il perdono.

Così la formazione interculturale si offre come chiave di soluzione al difficile problema e allo sforzo di armonizzare l'unità della famiglia umana nella diversità dei popoli che la compongono (9). Questo implica ovviamente l'impostazione di tutta una pedagogia per l'accoglienza delle differenze, per la cultura del dialogo, nella reciprocità e solidarietà. Con una precisazione: il dialogo interculturale non è un concetto circoscritto a un'azione puramente accademica, ma coinvolge pienamente la capacità di ognuno di incontrare le persone non solo di altra cultura, ma anche di diversa confessione e di altra religione. È necessario allora accostarsi a tutte le culture con l'atteggiamento rispettoso di chi è cosciente che non ha solo qualcosa da dire e dare, o da giustamente pretendere, ma anche da ascoltare e ricevere.

## **5. Nuovi modelli formativi**

Il fenomeno migratorio sta producendo, malauguratamente, nuove schiavitù nelle società opulente, spesso senza valori, dove l'amministrazione pubblica e i servizi sociali talora retrocedono su posizioni di difesa e di gretta chiusura. Siamo al banco di prova di una coscienza matura e, sul terreno delle migrazioni, si gioca la partita della costruzione di una civiltà più ricca di valori, dove la semplice giustapposizione delle culture passa dallo stadio di pura necessità a una vera scelta di civiltà. Il futuro passa dunque per l'impegno interetnico.

Le istituzioni scolastiche, pertanto, sono oggi in prima linea nella formazione di persone capaci di elaborare nuovi significati comuni e nuovi modelli di appartenenza. Si tratta di riconoscere che la ricerca di identità passa da un dialogo mai definito con l'altro, lo straniero, il diverso. Qui si realizza la mediazione tra mondi culturali differenti, verso il completamento reciproco dei frammenti di verità (10).

Sotto questo profilo, l'esperienza ecclesiale — cattolica, cioè universale — interpella a riflettere, a proporre e a preparare nel presente le condizioni per la convivenza, la comunione dialettica, il riconoscimento, l'appartenenza, la partecipazione e la cittadinanza in una società plurale e interculturale. Inoltre, se il dialogo ha bisogno di reciprocità tra culture diverse, ne consegue la necessità che le agenzie formative incoraggino lo sviluppo e la coscienza della diversità, evitando la chiusura pregiudiziale nelle dinamiche dell'immigrazione.

Nell'ambito, poi, della formazione spirituale dei giovani, a nulla serve serrare le file e rinvigorire dogmi e ideologie. Piuttosto è necessario il recupero di ciò che è davvero importante, cioè dell'essenzialità evangelica e della maturità culturale, dove i progetti formativi favoriscano la scoperta dell'identità all'interno del pluralismo e educino i giovani a una grande apertura.

Per espletare efficacemente la sua missione, la scuola deve partecipare alla ricerca di soluzione dei problemi umani più urgenti e, dunque, è importante investire nella ricerca e nell'insegnamento sui temi riguardanti, per esempio, la democrazia, i diritti umani, la pace, l'ambiente, la cooperazione e la comprensione internazionale, la lotta alla povertà, il dialogo interreligioso e tutte le questioni

connesse allo sviluppo sostenibile (11).

## 6. Sfida e risorsa

Al di là delle differenze — politiche, culturali o religiose — vi è un'unità di fondo, che ci deriva dall'essere persone umane, create da Dio e redente dal sangue di Cristo. La strada da battere, dunque, è quella della differenza nella comunione. La differenza non è una menomazione, è una ricchezza. E l'uguaglianza si può realizzare nel rispetto della differenza, purché ci si liberi della categoria del «nemico», che demonizza e criminalizza il forestiero.

La presenza dei migranti è dunque una provvidenziale provocazione al rinvigorimento dell'apertura e dell'accoglienza, che, esaltando la persona umana, tendono a valorizzare le diversità, senza fagocitarle o assimilarle. È una memoria da recuperare, incarnata anche dalla sapienza biblica nel libro del Levitico, che raccomanda: «Il forestiero dimorante fra voi lo tratterete come colui che è nato fra voi; tu l'amerai come te stesso, perché anche voi siete stati forestieri» (19, 34) e nel Nuovo Testamento Gesù assicura che l'incontro con lui passa anche attraverso la misericordia riservata allo straniero: «Ero straniero e mi avete accolto» (Matteo 25, 35). Le odierne migrazioni, dunque, spingono l'umanità intera e, in particolare, la Chiesa e i cristiani verso una visione e un impegno sempre più universali: in ogni tempo e luogo, l'accoglienza del pluralismo allarga l'ambito della solidarietà e della fratellanza, con la consapevolezza che «la principale risorsa dell'uomo [...] è l'uomo stesso» (12).

\*Presidente del pontificio consiglio della pastorale per i migranti e gli itineranti.

(1) Nel 2005 si calcolavano più o meno 191 milioni di migranti internazionali sparsi per il mondo. Oggi se ne stimano 200 milioni e oltre. Il Nord America ne assorbe ogni anno circa un milione e mezzo; l'Europa 800mila e l'Oceania 90mila. Le donne costituiscono quasi la metà di tutti i migranti nel mondo e nei Paesi sviluppati sono più numerose degli uomini: cfr INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION, *World Migration 2008. Managing Labour Mobility in the Evolving Global Economy*, 10M, Geneva 2008; OCDE-SOPEMI, *Perspectives des migrations internationales*, SOPEMI, Paris 2008.

(2) In proposito, cfr <<http://fortresseurope.blogspot.com>>. La rivista *Fortress Europe* dal 1988 documenta il numero di potenziali migranti naufragati o vittime alle frontiere: 14.639 morti, di cui 6.309 dispersi. Cfr anche DEL GRANDE G., *Mamadou va a morire. La strage dei clandestini nel Mediterraneo*, Infinito Edizioni, Due Santi di Marino (RM) 2007.

(3) Tra i vari contributi, cfr RIVA C., *Spazi di comunicazione e identità immigrata*, Franco Angeli, Milano 2005; Losi N., *Vite altrove. Migrazione e disagio psichico*, Feltrinelli, Milano 2000; COSTA-LASCOUX J., «L'espace Schengen», in *Revue Européenne des Migrations internationales*, 2 (1991) 163-168.

(4) In effetti il divario tra Nord e Sud del mondo è all'origine della inarrestabile pressione migratoria dai Paesi poveri verso quelli a sviluppo avanzato. Nell'enciclica *Sollicitudo rei socialis* (1987) Giovanni Paolo II parlò di «strutture di peccato» (n. 36) e di «meccanismi perversi» (n. 17) alla base di tale drammatica situazione, e stigmatizzò il fenomeno migratorio come «emigrazione della disperazione» (n. 15). Sono sempre attuali i dati forniti nella Nota pastorale della COMMISSIONE ECCLESIALE DELLA CEI «GIUSTIZIA E PACE», «Uomini di culture diverse: dal conflitto alla solidarietà» (1990), in FONDAZIONE MIGRANTES (ed.), *Enchiridion della Chiesa per le Migrazioni. Documenti magisteriali ed ecumenici sulla pastorale della mobilità umana, 1887-2000*, EDB Bologna 2001, n. 2986: tra le cause dei grandi flussi migratori verso l'Europa si parla del «progressivo aumento del divario esistente tra i Paesi ricchi, che dispongono attualmente di quasi l'80% del prodotto mondiale, pur avendo il 22% della popolazione, e i Paesi poveri, che dispongono solo del 20% del prodotto mondiale, pur rappresentando il 78% della popolazione».

(5) «L'altro non è più fonte di difficoltà, di timori, di incomprensioni: non è il nemico da cui allontanarsi o da combattere. L'altro è colui che ci permette di esistere, di ritrovarci, di camminare nel percorso esistenziale che ci attende con la certezza di essere accompagnati per mano e di poterci affidare a questa compagnia fedele che ci dà forza, ci sostiene e ci spinge in avanti. La fiducia apre la porta alla reciprocità, a quell'andirivieni di parole, azioni, conoscenze, sollecitazioni, spinte, che L. costituiscono la linfa vitale di quella costruttiva "lotta" lo-Tu che consente di far tesoro della diversità per approdare all'intima e feconda solidarietà», MILAN G., *La dimensione "tra", fondamento pedagogico dell'interculturalità*, CLEUP, Padova

2002, 105 s.

(6) Cfr l'interessante dossier monografico curato da Matteo Sanfilippo «Migrazioni, identità e intercultura: il contributo di Charles Taylor e Will Kymlicka», Studi Emigrazione, 173 (2009).

(7) «La multiculturalità descrive una situazione di fatto: la coesistenza di diversi gruppi etnici e culture nella stessa società. [...] La società multiculturale c'è già, mentre la società interculturale è un obiettivo sempre aperto verso cui tendere e a cui educare», NANNI A. – ABBRUCIATI S., Per capire l'interculturalità. Parole chiave, EMI, Bologna 1999, 73 s.

(8) «L'incontro delle culture è possibile perché l'uomo, nonostante tutte le differenze della sua storia e delle sue creazioni comunitarie, è un identico e unico essere. Solo il fatto che le nostre anime sono toccate di nascosto dalla verità spiega la fondamentale apertura di tutti e di ciascuno verso l'altro, e spiega le essenziali convergenze che esistono anche tra le culture più remote», RATZINGER J., Fede, verità e tolleranza. Il cristianesimo e le religioni nel mondo, Cantagalli, Siena 2003, 67.

(9) «L'educazione dovrà fare in modo che l'idea di unità della specie umana non cancelli l'idea della sua diversità e che l'idea della sua diversità non cancelli l'idea della sua unità. Vi è una unità umana. Vi è una diversità umana. [...] È l'unità umana che porta in sé i principi delle sue molteplici diversità. Comprendere l'umano significa comprendere la sua unità nella diversità, la sua diversità nell'unità. Dobbiamo concepire l'unità del molteplice, la molteplicità dell'uno», MORIN E., I sette saperi necessari all'educazione del futuro, Raffaello Cortina Editore, Milano 2001, 56.

(10) «La diversità rispetto al modello socioculturale dominante non viene più interpretata come deficit o, tanto meno, come colpa, bensì come risorsa positiva specifica, dalla conoscenza della quale partire per favorire l'inserimento originale del singolo individuo nel proprio e nell'altrui contesto culturale», WALLNÓFER G., Pedagogia interculturale. Scienze dell'educazione e diversità, Bruno Mondadori, Milano 2000, 13.

(11) «Bisogna anche che la scuola, riconoscendosi in questa missione, si ponga come luogo di scambi fra pari, che permetta, faciliti e incoraggi la parola. Accettando di essere un luogo non solo di apprendimento, ma di scambi, di parola, di vita; favorendo l'integrazione delle leggi del gruppo che umanizzano il piccolo uomo, la scuola può sdrammatizzare certi conflitti intimi che sono l'origine dell'odio e della sofferenza. In qualunque grado di insegnamento, non si farà niente di positivo senza una condizione preliminare essenziale: questa educazione deve compiersi in un clima propizio, dove il rispetto, la partecipazione, la libertà di espressione individuale e collettiva, l'equità e la giustizia siano di rigore», PEROTTI A., La via obbligata dell'interculturalità, EMI, Bologna 1994, 70.

(12) GIOVANNI PAOLO II, Centesimus annus (1991), n. 32.

**Il Pontificio consiglio della pastorale per i migranti e gli itineranti** nasce nel 1988, nel processo di riforma della Curia romana operato da Giovanni Paolo II con la Costituzione apostolica *Pastor Bonus*, da una precedente Commissione per la pastorale delle migrazioni e del turismo, istituita da Paolo VI con il motu proprio *Apostolicae Caritatis* nel 1970. Esso promuove la cura pastorale delle persone coinvolte nella mobilità umana: «i migranti, gli esuli, i profughi e i rifugiati, i pescatori e i marittimi, gli addetti ai trasporti aerei, i nomadi, la gente del circo e dei lunapark, quanti intraprendono viaggi per motivi di pietà, di studio o di svago, gli addetti a trasporti terrestri ed altre simili categorie» (cfr la presentazione del Consiglio in <[www.vatican.va](http://www.vatican.va)>), nella convinzione che «alla mobilità del mondo contemporaneo deve corrispondere la mobilità pastorale della Chiesa» (Paolo VI, Discorso ai partecipanti al Convegno europeo sulla pastorale per i migranti, 17 ottobre 1973).

Attualmente il Consiglio è affidato alla guida di mons. Antonio Maria Vegliò.